



Главам сельских поселений
Динского района

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ДИНСКОЙ РАЙОН**

Красная ул, д. 55, станица Динская,
Краснодарский край, 353204
e-mail: finupr21@rambler.ru
тел/факс 6.22.08 ИНН 2330038609

№ _____

на № _____ от _____

О предоставлении информации

С целью осуществления консультационной и методологической поддержки по реализации предусмотренных законодательством контрольных полномочий на уровне сельских поселений, финансовое управление администрации муниципального образования Динской район направляет следующую информацию.

1. Внутренний муниципальный финансовый контроль.

1) В соответствии с главой 26 Бюджетного кодекса РФ, муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Муниципальный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) местных администраций. В части осуществления санкционирования финансовых операций внутренний финансовый контроль осуществляет Федеральное казначейство.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Указанными нормами БК РФ нет деления муниципального уровня на муниципальные районы и сельские поселения, поэтому внутренний

муниципальный финансовый контроль должен осуществляться как на уровне муниципального района, так и на уровне сельских поселений. Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

Учитывая изложенное, в администрации сельского поселения, как и в администрации района, должен быть определен орган муниципального финансового контроля, на который должны быть возложены полномочия по осуществлению муниципального финансового контроля. Таким органом может быть либо орган местной администрации, либо должностное лицо местной администрации (п. 3 ст. 265 БК РФ). Правовым актом администрации сельского поселения, должен быть принят порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля, в соответствии с которым будет действовать орган муниципального финансового контроля. Учитывая, что осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю является муниципальной функцией, то правовым актом администрации сельского поселения, должен быть принят еще и регламент исполнения муниципальной функции по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Важно отметить, что в соответствии с письмом Минфина РФ от 25 ноября 2013 г. № 02-11-010/50647, в случае наделения финансового органа полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, предусмотренными статьей 269.2 БК РФ, состав его структурных подразделений должен быть сформирован таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые решения. То есть структурные подразделения (должностные лица), осуществляющие указанные полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, должны обладать организационной и функциональной автономией по отношению к структурным подразделениям (должностным лицам), осуществляющим составление и организацию исполнения соответствующих бюджетов. Уведомления в данном случае должны направляться структурным подразделением (должностным лицом) финансового органа, осуществляющим полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в адрес структурного подразделения (должностного лица), осуществляющего составление и организацию исполнения бюджета.

2). В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) органы внутреннего муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации осуществляют в пределах их полномочий также контроль в сфере закупок.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, органы внутреннего муниципального финансового контроля осуществляют контроль в отношении:

- соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона, и обоснованности закупок;
- соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 настоящего Федерального закона;
- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное, следует, что внутренний муниципальный финансовый контроль должен осуществляться как в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с БК РФ, так и в сфере закупок в соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ, в пределах полномочий, определенных частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Соответственно порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля и регламент исполнения муниципальной функции по внутреннему муниципальному финансовому контролю должны содержать также и положения по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок. На уровне муниципального образования Динской район, указанные правовые акты приняты следующими постановлениями администрации района:

- от 03.07.2015г. № 832 «Об утверждении порядка осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок»;

- от 17.08.2015г. № 984 «Об утверждении административного регламента исполнения финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район муниципальной функции по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок».

Указанные постановления размещены на сайте муниципального образования Динской район в сети Интернет в разделе «администрация» подразделе «финансы и бюджет» далее «внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок» по адресу: http://dinskoi-raion.ru/about/finance_and_budget/vnutrenniy-munitsipalnyy-finansovyy-kontrol-v-sfere-byudzhetsykh-pravootnosheniy-i-v-sfere-zakupok.php. Также там размещаются планы проверок и результаты контроля.

Также важно напомнить о том, что деятельность по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере закупок курирует департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края. Ежеквартально готовятся и направляются отчеты в департамент по запрашиваемой форме, в том числе и по контролю в сфере закупок, осуществляемому на уровне сельских поселений.

2. Ведомственный контроль в сфере закупок.

В соответствии с требованиями статьи 100 Закона № 44-ФЗ, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном местной администрацией.

Указанными нормами Закона № 44-ФЗ нет деления муниципального уровня на муниципальные районы и сельские поселения, поэтому ведомственный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков должен осуществляться как на уровне муниципального района, так и на уровне сельских поселений. Порядок осуществления указанного контроля определяется муниципальным правовым актом местной администрации.

На уровне муниципального образования Динской район указанные правоотношения регулируются следующими правовыми актами:

- постановлением администрации МО Динской район от 16.12.2014 № 1955 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования Динской район ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков»;

- постановлением администрации МО Динской район от 25.06.2015г. № 801 «Об утверждении Регламента осуществления администрацией муниципального образования Динской район ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных ей заказчиков»;

- приказом управления образования администрации муниципального образования Динской район от 29.05.2016г. № 357 «Об утверждении Регламента осуществления управлением образования администрации муниципального образования Динской район ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков».

- приказом отдела культуры администрации муниципального образования Динской район от 29.05.2015г. № 69 «Об утверждении Регламента осуществления отделом культуры администрации муниципального образования Динской район ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных ему заказчиков».

Важно отметить, что осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок курирует министерство экономики Краснодарского края. 2 сентября 2016 года министерством проведено совещание по теме «Контроль в сфере закупок». По итогам совещания принята резолюция, в соответствии с которой органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края рекомендовано в том числе:

- обеспечить выполнение норм статьи 100 «Ведомственный контроль в сфере закупок» Закона № 44-ФЗ;

- предоставить информацию об уполномоченных на проведение ведомственного контроля муниципальных органов (структурных подразделений или должностных лиц) в ведении которых находятся подведомственные заказчики (с указанием количества заказчиков), информацию о принятых ими нормативных правовых актах в рамках статьи 100 Закона № 44-ФЗ и количестве проведенных проверок.

Таким образом, как на уровне района, так и на уровне сельских поселений необходимо активировать работу и обеспечить выполнение норм статьи 100 Закона № 44-ФЗ. Указанную запрашиваемую министерством экономики информацию Вам необходимо предоставить в финансовое управление (каб. 323) до 15.11.2016г.

3. Ведомственный внутренний финансовый контроль и аудит.

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ:

1. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:

- соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

- подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

2. Главный администратор (администратор) доходов бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

3. Главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

4. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

- подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

- подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

5. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Указанными нормами БК РФ нет разделения муниципального уровня на муниципальные районы и сельские поселения, поэтому внутренний финансовый контроль и аудит главными администраторами бюджетных средств должен осуществляться как на уровне муниципального района, так и на уровне сельских поселений. Порядок осуществления указанного контроля определяется муниципальным правовым актом местной администрации.

Приказом Минфина России от 7 сентября 2016 г. № 356 утверждены методические рекомендации по осуществлению указанного внутреннего финансового контроля. Указанные методические рекомендации носят рекомендательный характер и направлены на оказание помощи главным администраторам (администраторам) бюджетных средств при осуществлении внутреннего финансового контроля

На уровне муниципального образования Динской район указанные правоотношения регулируются постановлением администрации района от 07.11.2014г. № 1636 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями средств районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

В соответствии с пунктом 4 статьи 157 БК РФ, органы муниципального финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) местных администраций (далее – орган муниципального финансового контроля), проводят анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Главные администраторы бюджетных средств обязаны предоставлять информацию и документы, запрашиваемые органом муниципального финансового контроля, в целях осуществления полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Таким образом, на уровне сельского поселения должна быть организована и проводиться работа по осуществлению главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. При этом органом внутреннего муниципального финансового контроля, определенным статьей 269.2 БК РФ (о котором шла речь в пункте 1 настоящего письма), должен проводиться анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В заключении важно дополнительно отметить, что осуществление всех вышеуказанных контролей обязательно в силу действующего законодательства. При этом при осуществлении указанных контролей работу в администрации сельского поселения необходимо организовать так, чтобы каждый муниципальный орган или должностное лицо, осуществляющие определенный вид контроля, обладали организационной и функциональной автономией по отношению к проверяемым объектам, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые решения.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Динской район



Т.Б. Гладкова